

CARICOM-COMMISSIE VOOR DE MEDEDINGING:
BOUWEN AAN CONCURRERENDE MARKTEN

CARICOM INTERNE MARKT EN ECONOMIE
CARICOM SINGLE MARKET AND ECONOMY - CSME

CARICOM-COMMISSIE VOOR DE MEDEDINGING
CARICOM COMPETITION COMMISSION - CCC

DE CARICOM-COMMISSIE VOOR DE MEDEDINGING:
BOUWEN AAN CONCURRERENDE MARKTEN

CARICOM-Commissie voor de Mededinging:
Hendrikstraat 69
Paramaribo
Suriname
Tel: +(597) 531 818
Fax: +(597) 530 639

Voorwoord

Economische integratie binnen de Caribische Gemeenschap [in het Engels *Caribbean Community*, afgekort als CARICOM] heeft zich gestadig ontwikkeld in de afgelopen 30 jaar en het tempo is sinds de eeuwwisseling zelfs versneld. Het Herziene Verdrag van Chaguaramas tot oprichting van de Caribische Gemeenschap met inbegrip van de CARICOM Interne Markt en Economie [*CARICOM Single Market and Economy, CSME*] heeft de ruimte en voorwaarden gecreëerd voor een nieuw momentum voor verdere economische integratie. CARICOM heeft een aantal stappen gezet naar een progressieve reorganisatie van de markteconomie van de Gemeenschap. Deregulering, demonopolisering en het terugtreden van de Staat uit de rechtstreekse betrokkenheid bij bedrijfsorganisaties werden gevolgd door een breed spoor van handelsliberalisatie en actieve harmonisering van wetten, regelingen en administratieve procedures en gebruiken, waarbij de markttoegang voor bedrijven werd verbeterd.

Vandaag de dag heeft de Gemeenschap nieuwe rechten gecreëerd onder het Verdrag, welke met succes geldend zijn gemaakt op het terrein van productie en de handel in goederen en diensten, verkeer van kapitaal en geschoolde werknemers en de vrijheid van vestiging van ondernemingen overal in de Gemeenschap. De CSME is het kader waarbinnen dit werd bereikt. Deze maatregelen hebben in belangrijke mate bijgedragen aan het creëren van open, vrije en concurrerende markten.

Een goed voorbeeld van concurrentie op de markt zijn de activiteiten die worden ondernomen in de telecommunicatiesector ten aanzien van mobiele telefoons. Deze activiteiten hebben dat deel van de sector opengesteld voor concurrentie en dit heeft gunstige resultaten gehad voor zowel de kwaliteit als de prijs van de dienstverlening aan de consument in de gehele Gemeenschap. Dit soort activiteiten moet worden ontplooid in zo veel mogelijk sectoren en industrieën. En hier gaan nu mededingingsbeleid en mededingingsrecht een rol spelen.

Mededingingsbeleid en –recht moeten de overige maatregelen welke reeds genomen zijn verder kracht bij zetten teneinde te garanderen dat de voordelen van deregulering, demonopolisering en handelsliberalisatie niet worden ondergraven door concurrentiebeperkende gedragingen vanuit het bedrijfsleven. Daartoe zijn speciale mededingingsregels overeengekomen en opgenomen in Hoofdstuk Acht van het Herziene Verdrag en wordt gewerkt aan een middel voor de handhaving van de regels. De CARICOM-Commissie voor de Mededinging [*CARICOM Competition Commission, CCC*] en het Caribisch Hof van Justitie [*Caribbean Court of Justice, CCJ*] staan centraal in het handhavingssysteem. De Commissie werd geïnstalleerd op 18 januari 2008 en heeft als voornaamste taak het toepassen van de mededingingsregels, het bevorderen van de concurrentie en het assisteren van de Lidstaten bij het beschermen van de consument.

Deze publicatie is slechts één van de acties ondernomen door de Gemeenschap in een brede campagne voor het verschaffen van informatie en voorlichting aan belanghebbenden in de CSME over dit meest recente initiatief in de ontwikkeling van de CSME in het algemeen en op het stuk van de mededinging in het bijzonder.

Edwin W. Carrington
Secretaris-Generaal
Caribische Gemeenschap

Voorwoord.....	1
Inleiding.....	2
De CARICOM-Commissie voor de Mededinging.....	2
Samenstelling van de Commissie.....	3
Oprichting van de Commissie en haar Zetel.....	4
Taken van de Commissie.....	4
Bevoegdheden van de Commissie.....	5
Administratieve Ondersteuning voor de Leden van de Commissie.....	5
Financiering van de Verrichtingen van de Commissie.....	5
Handhaving van Gemeenschapsregels.....	6
Nationale Mededingingsautoriteiten en -wetten.....	8
Regulering van Concurrentie en Handhaving van CARICOM-Mededingingsregels.....	8
Handhavingsmaatregelen van de Commissie.....	9
De Rol van de Commissie bij de Bescherming van de Consument.....	10
Relatie tussen de Commissie en de Raad voor Handel en Economische Ontwikkeling (COTED).....	12

INLEIDING

Instituten voor mededinging zijn essentieel voor het effectief functioneren van markteconomieën. De CARICOM Interne Markt en Economie [*CARICOM Single Market and Economy*, CSME] is een regionale markteconomie bestaande uit de nationale markten van Lidstaten en daarin gevestigde ondernemingen van diverse grootte en concurrentievermogen. Voor een gezonde doch krachtige en evenwichtige ontwikkeling van in de CSME participerende Lidstaten is het nodig dat gepaste beleidslijnen en regelingen worden opgenomen in het mozaïek van maatregelen welk moet garanderen dat concurrerende sectoren en industrieën zich ontwikkelen; dat de voordelen worden gespreid over de Lidstaten en dat consumenten billijk delen in de economische vooruitgang. Teneinde ervoor te zorgen dat dit gebeurt, heeft de gemeenschap de behoefte aan de invoering en de effectieve handhaving van het mededingingsbeleid en -recht onderkend. De handhaving is nodig ter bescherming van de mededinging in het algemeen, maar meer in het bijzonder om te garanderen dat de voordelen van het instellen van de CSME niet worden ondermijnd door concurrentiebeperkend gedrag. De Mededingingsregels zijn inmiddels vastgesteld.

De CARICOM-Commissie voor de Mededinging (De Commissie) is opgericht overeenkomstig het Herziene Verdrag tot oprichting van de Caribische Gemeenschap met inbegrip van de CSME (het Herziene Verdrag) om te garanderen dat binnen de CSME eerlijke concurrentie zal heersen.

DE CARICOM-COMMISSIE VOOR DE MEDEDINGING

De CARICOM-Commissie voor de Mededinging is opgericht voor het verlenen van assistentie bij het handhaven van de CARICOM-Mededingingsregels en het reguleren van de concurrentie in de CSME. De CARICOM-Mededingingscommissie bestaat uit zeven leden. Een lid van de Commissie kan zijn iedere persoon die voldoet aan de kwalificaties als omschreven in artikel 172 van het Herziene Verdrag (zie bladzijde 3) en die staatsburger is of de nationaliteit heeft van een Lidstaat van de Caribische Gemeenschap.

ARTIKEL 172

Samenstelling van de Commissie

1. De Commissie bestaat uit zeven leden benoemd door de Regionale Commissie Justitiële en Juridische Diensten [*Regional Judicial and Legal Services Commission, RJLSC*]. De Regionale Commissie Justitiële en Juridische Diensten wijst een van de aldus benoemde leden aan als Voorzitter.
2. De Commissie bestaat uit personen die als collectief deskundigheid of ervaring hebben op het terrein van handel, financiën, economie, recht, mededingingsbeleid en –praktijk, internationale handel en zodanige andere gebieden van deskundigheid of ervaring als nodig mocht zijn.
3. De leden van de Commissie worden benoemd voor een termijn van vijf jaar en zodanige benoeming mag worden verlengd met een periode van niet langer dan vijf jaar als bepaald door de Regionale Commissie Justitiële en Juridische Diensten.
4. Een lid van de Commissie kan slechts uit zijn ambt worden ontheven vanwege onvermogen tot het verrichten van de taken van zijn ambt of vanwege wangedrag en zal anderszins onderworpen zijn aan de disciplinaire procedures van de Regionale Commissie Justitiële en Juridische Diensten.
5. Een lid van de Commissie kan alleen worden ontheven op een besluit daartoe dat door de Regionale Commissie Justitiële en Juridische Diensten is genomen met niet minder dan drie vierde van de stemmen van alle Commissieleden.
6. Een lid van de Commissie kan te allen tijde zijn ontslag als lid van de Commissie indienen bij schrijven gericht aan de Voorzitter van de Regionale Commissie Justitiële en Juridische Diensten.
7. Een lid van de Commissie zal zijn ambt niet aanvaarden alvorens hij de Ambtseed als opgenomen in de Bijlage bij het Verdrag zal hebben afgelegd en ondertekend ten overstaan van de Voorzitter van de Regionale Commissie Justitiële en Juridische Diensten.
8. Zonder afbreuk te doen aan de voorgaande bepalingen van dit Artikel zal de Conferentie, op aanbeveling van de Raad voor Handel en Economische Ontwikkeling [*Council for Trade and Economic Development, COTED*], de taken welke moeten worden uitgevoerd door de Regionale Commissie Justitiële en Juridische Diensten uitvoeren indien het aantal van de Partijen bij de Overeenkomst ter Oprichting van het Caribisch Hof van Justitie minder is dan zeven.

OPRICHTING VAN DE COMMISSIE EN HAAR ZETEL

De Commissie is opgericht krachtens artikel 171 van het Herziene Oprichtingsverdrag en is geïnaugureerd in Paramaribo, Suriname, op 18 januari 2008. Personen die belangstelling hadden voor een functie als lid van de Commissie moesten solliciteren via een concours en werden door de RJLSC geselecteerd op merite.

[Foto 1:] Het hoofdkwartier van de CARICOM-Commissie voor de Mededinging (Suriname)

[Foto 2:] Onthulling van de Gedenksteen door de President van Suriname, Z.E. drs. Runaldo Venetiaan, bij de inauguratie van de Commissie.

[Foto 3:] Zijne Excellentie de President van Suriname, Runaldo Venetiaan, en de Secretaris-Generaal van de Caribische Gemeenschap, Zijne Excellentie Edwin Carrington, met leden van de CARICOM-Commissie voor de Mededinging bij het logo van de Commissie kort nadat de Commissieleden de eed was afgenomen.

Op de foto:

President Venetiaan (het dichtst bij het logo aan de rechterkant) Voorzitter van de Commissie Dr Kusha Haraksingh; Dr Trevor Farrell, lid; Excellentie Manorma Soeknandan, Voorzitter van de Werkgroep voor de Implementatie van het CARICOM-Mededingingsbeleid; Excellentie Clifford Marica, Minister van Handel en Industrie van Suriname; Dr. Barton Scotland, lid; links van het logo: Secretaris-Generaal Carrington; de edelachtbare Rechter Michael de la Bastide, Voorzitter van de Regionale Commissie Justitiële en Juridische Diensten; Dr Maureen Paul, lid; Ambassadeur Arthur Stephenson, lid; Hans Lim A Po, lid; en, Patterson Cheltenham, lid.

TAKEN VAN DE COMMISSIE

Hieronder volgen enkele van de taken waarmee de Commissie belast is ten aanzien van de CSME:

- toepassen van de mededingingsregels;
- bevorderen en beschermen van de mededinging;
- coördineren van de implementatie van het mededingingsbeleid in de CSME;
- controleren op concurrentiebeperkend gedrag binnen de CSME;
- onderzoeken van en optreden als bemiddelaar in grensoverschrijdende gevallen;
- bevorderen van de oprichting van instellingen belast met en de harmonisering van het mededingingsrecht;
- samenwerken met nationale mededingingsautoriteiten.

BEVOEGDHEDEN VAN DE COMMISSIE

De Commissie heeft de volgende bevoegdheden ingevolge het Herziane Verdrag. De Commissie:

- mag maatregelen nemen om het voor haar verschijnen van welke persoon ook voor het afleggen van een getuigenis te verzekeren;
- mag verzoeken om inzage in of de productie van documenten welke relevant zijn voor een onderzoek;
- mag bepalingen maken omtrent de verenigbaarheid van zakelijke gedragingen met de mededingingsregels;
- zal opdracht geven tot het beëindigen van overeenkomsten, besluiten of activiteiten welke verboden zijn op grond van het Verdrag;
- zal een onderneming of persoon instrueren concurrentiebeperkend gedrag te staken of zich daarvan te onthouden;
- zal opdracht geven tot betaling van een vergoeding;
- zal boetes opleggen voor overtreding van de regels;
- zal zodanige andere gepaste maatregelen nemen voor het beëindigen van concurrentiebeperkend gedrag.

ADMINISTRATIEVE ONDERSTEUNING VAN DE COMMISSIELEDEN

In het belang van een effectieve uitoefening van hun taken wordt ter ondersteuning van de Commissieleden een Secretariaat opgezet dat zal worden ondergebracht in de zetel van de Commissie te Suriname. Aan het hoofd van het Secretariaat staat een Uitvoerend Directeur die zal worden ondersteund door een professionele staf bestaande uit personen met juridische, economische, registratieve en administratieve vaardigheden. Het Secretariaat, onder leiding van de Commissieleden, zal:

- klachten en verzoeken voor onderzoek in ontvangst nemen;
- dossiers aanleggen en bijhouden;
- onderzoeken organiseren en uitvoeren;
- onderzoeksverslagen samenstellen;
- de Commissie in rechte vertegenwoordigen;
- de follow-up van zaken uitvoeren; en
- registers bijhouden.

FINANCIERING VAN DE VERRICHTINGEN VAN DE COMMISSIE

De Commissie verkrijgt haar financiering voor terugkerende uitgaven uit subsidies van de Lidstaten. Deze financieringsbron zal worden aangevuld met de inkomsten uit door de Commissie opgelegde boetes voor overtreding van de mededingingsregels. De limieten van zodanige boetes worden vastgesteld krachtens de Mededingingswetten van de Lidstaten en meer bepaald, door de Rechtbank wanneer gerechtelijke schikking de enige remedie is.

Het werkkapitaal van de Commissie is gevormd met de hulp van de Europese Commissie die de Gemeenschap genereus heeft ondersteund door substantiële middelen beschikbaar te stellen ingevolge het Negende Europese Ontwikkelingsfonds (EOF), en de Achtentwintigste Vergadering van de CARICOM Conferentie van Regeringsleiders heeft deze steun onderkend.

HANDHAVING VAN GEMEENSCHAPSREGELS

Op grond van artikel 177 van het Herziene Verdrag zijn er twee basisgroepen van regels welke door de Commissie zullen worden toegepast (*zie artikel 177 op bladzijde 7*).

Groep I omvat onder meer verboden overeenkomsten, besluiten en onderling afgestemde praktijken waarvan het doel of gevolg is de preventie, beperking of vervalsing van de mededinging binnen de Gemeenschap. Bijvoorbeeld: prijsstelling, prijsstelling gericht op uitschakeling van een concurrent, kunstmatig beïnvloeden van inschrijvingen en prijsdiscriminatie.

Groep II omvat onder meer het verbod op het misbruiken van een dominante positie. Een onderneming neemt een dominante positie in op een markt indien ze óf op zich óf samen met een andere onderneming waarmee ze banden onderhoudt een zodanige positie van economische kracht inneemt waardoor ze in staat is actief te zijn op de markt zonder effectieve beperkingen van haar concurrenten of potentiële concurrenten. Verboden misbruik houdt tevens in zodanig gedrag als het beperken van de toetreding van een onderneming op een markt, het elimineren of verwijderen van een onderneming van een markt en het beperken van de productie van goederen of diensten voor een markt ten nadele van de consument.

“Onderneming” betekent iedere persoon of soort van organisatie andere dan een organisatie zonder winstoogmerk betrokken bij de productie van of handel in goederen of het verlenen van diensten.

Optimale handhaving van Gemeenschapsregels vereist complementaire nationale mededingingsautoriteiten en mededingingswetgeving.

ARTIKEL 177

Verbod op concurrentiebeperkend zakelijk gedrag

1. Een Lidstaat zal, binnen zijn jurisdictie, als concurrentiebeperkend zakelijk gedrag verbieden:
 - (a) overeenkomsten tussen ondernemingen, besluiten van associaties van ondernemingen en onderling afgestemde praktijken van ondernemingen welke gericht zijn op of resulteren in de preventie, beperking of vervalsing van de mededinging binnen de Gemeenschap;
 - (b) activiteiten door middel waarvan een onderneming misbruikt maakt van haar dominante positie binnen de Gemeenschap;
 - (c) elke andere soortgelijke handeling van ondernemingen welke gericht is op of resulteert in het frustreren van de verwachte voordelen van de oprichting van de CSME.
2. Concurrentiebeperkend zakelijk gedrag als bedoeld in paragraaf 1 omvat tevens het volgende:
 - (a) het direct of indirect vaststellen van aankoop- of verkoopprijzen;
 - (b) het beperken of controleren van productie, markten, investeringen of technische ontwikkeling;
 - (c) het kunstmatig opdelen van markten of het beperken van toegang tot leveringsbronnen;
 - (d) het toepassen van ongelijke condities ten aanzien van partijen die een equivalente verplichting aangaan in handelstransacties, en daarbij een concurrentienadeel veroorzakend;
 - (e) het sluiten van een contract afhankelijk maken van het door de andere partij bij het contract aanvaarden van additionele verplichtingen welke, uit hun aard of uit hoofde van handelsgebruiken, geen verband houden met het onderwerpelijke van het contract;
 - (f) ongeautoriseerde weigering van toegang tot netwerken of essentiële infrastructuur;
 - (g) een prijsstelling welke gericht is op het uitschakelen van een concurrent;
 - (h) prijsdiscriminatie;
 - (i) loyaliteitskortingen of concessies;
 - (j) verticale beperkingen welke zorgen voor een uitsluitingseffect;
 - (k) het manipuleren van de biedprijzen.
3. Onverminderd artikel 168, zal een Lidstaat ervoor zorgen dat alle overeenkomsten en besluiten als bedoeld in paragraaf 1 van dit artikel ongeldig zullen zijn binnen zijn rechtsgebied.
4. Een onderneming zal niet worden behandeld als schuldig aan concurrentiebeperkend gedrag indien zij aantoonbaar dat de activiteit waarover wordt geklaagd:
 - (a) bijdraagt aan:
 - (i) de verbetering van de productie en distributie van goederen en diensten; of
 - (ii) de bevordering van de technische of economische vooruitgang, waarbij consumenten een billijk aandeel mogen ontvangen van de daaruit voortvloeiende voordelen;
 - (b) de nadelig beïnvloede ondernemingen slechts zodanige restricties oplegt als onmisbaar zijn voor het bereiken van de doelstellingen genoemd in subparagraaf (a); of
 - (c) de onderneming die de activiteit ontplooit niet de mogelijkheid biedt tot het uitschakelen van de concurrentie ten aanzien van een belangrijk deel van de markt voor de betreffende goederen en diensten.

NATIONALE MEDEDINGINGSAUTORITEITEN EN –WETTEN

De Gemeenschapsregels moeten tot uitdrukking komen in de mededingingswetgeving van elke CARICOM-Lidstaat. Vaststelling van de mededingingswetgeving door Lidstaten is vergemakkelijkt door de ontwikkeling van de CARICOM-Modelmededingingswet welke in oktober 2003 werd goedgekeurd door de CARICOM-Commissie Juridische Zaken [*Legal Affairs Committee, LAC*].

Door elk van de onderstaande Lidstaten is reeds of zal worden aangenomen een nationale Mededingingswet waaronder een Nationale Mededingingsautoriteit wordt opgericht. De ondervermelde nationale autoriteiten en wet zullen, behalve de nationale handhavingsactie, specifiek samenwerken met, aanvullend zijn op en faciliterend zijn voor handhavingsmaatregelen uitgaande van de CARICOM-Commissie:

Organisatie van Oost-Caribische Staten [in het Engels <i>Organization of East Caribbean States, OECS</i>] (Antigua en Barbuda, Dominica, Grenada, Montserrat, St. Kitts en Nevis, Saint Lucia en St. Vincent en de Grenadines)	Subregionale Mededingingscommissie krachtens de Overeenkomst ter Oprichting van de Oost-Caribische Mededingingscommissie en het Uniforme OECS-Mededingingswetontwerp [in behandeling]. Deze zullen de toepassing en handhaving van mededingingsregels mogelijk maken in elk van de volgende Staten - Antigua en Barbuda, Dominica, Grenada, St. Kitts en Nevis, Saint Lucia en St. Vincent en de Grenadines)
Barbados	<i>Barbados Fair Trading Commission</i> , de Barbadaanse commissie voor eerlijke handel welke is opgericht ingevolge de <i>Fair Trading Commission Act</i> ofwel de wet op de commissie voor eerlijke handel, 2000 – 31
Belize Ontwerp	Ontwerp Mededingingswet – in behandeling
Guyana	<i>Competition Commission</i> , de Mededingings-commissie welke is opgericht krachtens de <i>Competition and Fair Trading Act</i> ofwel de wet mededinging en eerlijke handel, 2005
Jamaica	<i>Jamaican Fair Trading Commission</i> , de Jamaicaanse commissie voor eerlijke handel welke is opgericht ingevolge de <i>Fair Competition Act</i> ofwel de wet eerlijke handel, 1993
Suriname	Surinaamse Mededingingsautoriteit, afgekort SMA, opgericht ingevolge de Mededingingswet, 2007
Trinidad en Tobago	<i>Fair Trading Commission</i> , de commissie voor eerlijke handel welke is opgericht ingevolge de <i>Fair Trading Act</i> ofwel de wet eerlijke handel, 2006

REGULERING VAN DE CONCURRENTIE EN HANDHAVING VAN DE MEDEDINGINGSREGELS

Mededingingscommissies reguleren de concurrentie met gebruikmaking van hun prerogatieve bevoegdheden. De CARICOM-Mededingingscommissie zal haar prerogatieve bevoegdheden uitoefenen in samenwerking met de nationale commissies en met de ondersteuning van de nationale rechtbanken en het CCJ. Regulering van de concurrentie betekent dat de Commissie, onder gepaste omstandigheden, zal interveniëren en maatregelen zal treffen om te garanderen dat markten open en concurrerend blijven. De Commissie neemt maatregelen door per geval op te treden op de relevante markt.

De Commissie zal elk geval op zijn merites beoordelen, gewoonlijk op grond van een klacht van functionarissen, concurrenten of consumenten uit de Lidstaten. Een klacht behoeft ondersteunend bewijs van concurrentiebeperkend gedrag.

De Commissie is krachtens het Herziene Verdrag tevens gemachtigd te handelen op basis van haar eigen waarnemingen en marktinformatie en gerelateerd bewijs van concurrentiebeperkend gedrag.

HANDHAVINGSMAATREGELEN VAN DE COMMISSIE

Voor het effectief kunnen functioneren van de CARICOM-Mededingingscommissie moeten haar bevoegdheden worden erkend in de nationale wetgeving van elke Lidstaat.

Bijvoorbeeld: Artikel 54 van de Guyanese wet uit 2005 inzake mededinging en eerlijke handel verleent de CARICOM-Mededingingscommissie dezelfde bevoegdheden als de *Guyana Competition Commission*.

Dit biedt de Commissie de mogelijkheid rechtsgeldig onderzoek te doen instellen naar concurrentiebeperkende gedragingen in Guyana en evenzo in elke andere Lidstaat geïdentificeerd als het land van oorsprong van een bedrijf dat concurrentiebeperkend gedrag vertoont of heeft vertoond. Ze kan, overeenkomstig het Recht van Guyana, maatregelen treffen hetzij –

- op eigen initiatief, of
- op verzoek van de Minister verantwoordelijk voor Mededinging in Guyana of de *Guyana Competition Commission*.

Deze bevoegdheid kan derhalve gebruikt worden indien de nationale autoriteiten hebben medegedeeld dat concurrentiebeperkend gedrag is of wordt begaan in de CSME door een onderneming, of indien de Commissie, afgaande op haar eigen informatiebronnen, reden heeft om aan te nemen dat grensoverschrijdend concurrentiebeperkend gedrag zich heeft voorgedaan. In zodanige omstandigheden mag de Commissie een onderzoek op gang brengen.

Tijdens een onderzoek door de Commissie –

- (i) kan elke betrokken persoon of onderneming de actie van de Commissie aanvechten voor een Rechtbank in het Land van oorsprong van de klacht en/of in elk van de betrokken Lidstaten; of
- (ii) kan de Commissie een Rechtbank in welke van de betrokken Lidstaten ook benaderen om een bevel te verkrijgen voor het garanderen van de medewerking van de personen of bedrijven welke van relevantie kunnen zijn voor het onderzoek.
- (iii) Indien er tijdens dergelijke procedures kwesties spelen aangaande de interpretatie van het Verdrag, zou zodanige kwestie verwezen moeten worden naar het Caribisch Hof van Justitie voor een advies.

Het is van belang op te merken dat er sprake is van samenloop van de rechtsmacht van het CCJ en de Commissie. Dit betekent dat een Lidstaat te allen tijde een zaak aanhangig kan maken bij het CCJ.

Wat gebeurt vervolgens?

Nadat de Commissie een onderzoek heeft ingesteld en tot de bevinding is gekomen dat het gedrag waarover geklaagd is inderdaad concurrentiebeperkend is en grensoverschrijdend werkt,

- (i) zal ze een beslissing nemen. Hoe neemt ze haar besluiten?
- (ii) De Commissie stelt haar eigen Procedureregels vast en zal zich volgens deze in twee groepen verdelen. Een groep van Commissieleden zal verantwoordelijk zijn voor het onderzoek en de tweede groep zal recht spreken na beide kanten van de aan haar ter overweging voorgelegde zaak gehoord te hebben.
- (iii) De Commissie kan de betrokken personen of bedrijven instrueren corrigerende maatregelen of de door haar nodig geachte maatregelen te nemen en zal de bedrijven ervan verwittigen dat zij binnen 30 dagen na kennisgeving moeten overgaan tot implementatie.

Indien de personen of bedrijven een besluit niet kunnen uitvoeren en de Commissie daarvan niet verwittigen, of indien ze weigeren een besluit uit te voeren, kan de Commissie zich wenden tot het CCJ voor een bevel tot het afdwingen van de uitvoering van haar besluit.

Indien het CCJ een bevel uitvaardigt ten gunste van een verzoek van de Commissie om de Commissie in staat te stellen naleving van haar besluit af te dwingen, zal zodanig bevel gebaseerd zijn op de nationale wetgeving van de Lidstaat waarin de onderneming die de mededingingsregels heeft overtreden is gevestigd.

Indien een Lidstaat of een onderneming niet tevreden is over een besluit van de Commissie, kan zodanige staat of onderneming zich wenden tot het CCJ met een verzoek tot herziening van het besluit van de Commissie. Nadat speciaal verlov van het CCJ is verkregen, mag iedere natuurlijke of juridische persoon rechtstreeks verschijnen voor dit Hof.

DE ROL VAN DE COMMISSIE BIJ DE BESCHERMING VAN DE CONSUMENT

Het Verdrag verleent de Commissie geen bevoegdheid tot het rechtstreeks handhaven van wetten ter bescherming van de consument. In elke Lidstaat is deze taak de verantwoordelijkheid van de nationale autoriteit. Door het regelend optreden en de marktinterventie van de Commissie zal de consument baat hebben bij het in stand houden van concurrerende markten.

Toch zijn enkele van de taken van de Commissie gericht op consumentenaangelegenheden. Twee generieke taken zijn:

- het ondersteunen van Lidstaten bij het bevorderen en beschermen van het welzijn van de consument;
- het ontwikkelen en verspreiden van informatie binnen de CSME over het mededingingsbeleid en het consumentenbeschermingsbeleid.

Artikel 185 van het Herziene Verdrag noemt de soorten van ondersteuning welke de Commissie gehouden is te verstrekken aan de Lidstaten teneinde te garanderen dat de consument baat heeft bij het mededingingsproces en het bredere functioneren van de CSME. Deze zijn onder andere:

- **CONSUMENTENOPVOEDING**

Onderwijs is de sleutel tot een effectieve participatie van de consument in het mededingingsproces in een markteconomie. Hoe beter voorgelicht de consument is over het mededingingsbeleid, recht, regels, zijn rechten en de condities op de markt, hoe beter hij in staat zal zijn beslissingen te nemen in zijn eigen belang en op te treden wanneer hij wordt benadeeld. De Commissie bevindt zich in een goede positie Consumentopvoeding te bevorderen en zal dit ook doen.

- **BELEID EN RECHT TER BESCHERMING VAN DE CONSUMENT**

De Commissie moet de Lidstaten ondersteunen bij het ontwikkelen, implementeren en handhaven van wetten en regels ter bescherming van de consument tegen oneerlijke handelspraktijken zoals misleidend en bedrieglijk gedrag; valse reclame, lokreclame en piramideverkoop.

- **ONTWIKKELING VAN NATIONALE INSTITUTIONELE CAPACITEIT TER BESCHERMING VAN DE CONSUMENT**

De Commissie moet advies verstrekken en technische assistentie bieden aan Lidstaten bij het formuleren van een consumentenbeleid; het ontwikkelen van wetgeving en regelgeving; het toezicht houden op de markt; en het versterken of opbouwen van nationale niet-gouvernementele consumentenorganisaties.

- **ONDERZOEK, PUBLICATIE EN VERSPREIDING VAN CONSUMENTENINFORMATIE**

De Commissie moet, in samenwerking met de verantwoordelijke diensten van de overheid en niet-gouvernementele organisaties, onderzoek verrichten en informatie produceren, publiceren en verspreiden die de consumenten op de markt in staat moet stellen om een geïnformeerd besluit te nemen.

- **MONITORING, EVALUATIE EFFECTIVITEIT VAN CONSUMENTENBESCHERMING EN ADVIES AAN COTED**

De Commissie moet constant de ontwikkeling van beleid, wetgeving en regelgeving herzien en de Raad voor Handel en Economische Ontwikkeling (COTED) adviseren omtrent maatregelen die genomen moeten worden voor het verhogen van de effectiviteit van het beleid en de wetgeving inzake consumentenbescherming en het verschaffen van diensten welke zullen leiden tot een grotere doeltreffendheid van de keuzen en beslissingen van de consument.

Artikel 185

Bescherming van Consumentenbelangen in de Gemeenschap

De Lidstaten zullen geharmoniseerde wetgeving aannemen houdende bepalingen onder andere:

- (a) betreffende de fundamentele voorwaarden van een contract en de impliciete verplichtingen van partijen bij een contract voor de levering van goederen of diensten;
- (b) betreffende het verbod op het opnemen van onredelijke voorwaarden in contracten voor de verkoop en levering van goederen of diensten aan de consument;
- (c) voor het verbod op oneerlijke handelspraktijken, in het bijzonder zodanige praktijken verband houdende met misleidend, bedrieglijk of frauduleus gedrag;
- (d) voor het verbod op de productie en levering van schadelijke en defecte goederen, en het aannemen van maatregelen gericht op het verhinderen van de levering of verkoop van zodanige goederen waaronder begrepen maatregelen welke de verwijdering van defecte goederen van de markt eisen;
- (e) dat de verlening van diensten in overeenstemming is met de toepasbare regelingen, standaarden, codes en vergunningsvereisten;
- (f) dat goederen geleverd aan de consument zijn voorzien van een etiket overeenkomstig de standaarden en specificaties voorgeschreven door het bevoegde gezag;
- (g) dat gevaarlijke of andere goederen waarvan de distributie en consumptie bij wet gereguleerd zijn, worden verkocht of geleverd in overeenstemming met de van toepassing zijnde regelingen;
- (h) dat goederen en materialen waarvan de productie waarschijnlijk schadelijke gevolgen voor het milieu kan hebben, worden geëtiketteerd en geleverd overeenkomstig de van toepassing zijnde standaarden en regelingen;
- (i) dat producenten en leveranciers aansprakelijk zijn voor gebreken in goederen en voor overtreding van productstandaarden en standaarden inzake consumentenveiligheid waardoor verlies of schade ontstaat voor de consument;
- (j) dat overtredingen van de normen inzake consumentenveiligheid door producenten en leveranciers op passende wijze worden bestraft en verweerders toegang hebben tot relevante civiele of strafrechtelijke verdediging tegen zodanige overtredingen.

RELATIE TUSSEN DE COMMISSIE EN DE RAAD VOOR HANDEL EN ECONOMISCHE ONTWIKKELING

De Raad voor Handel en Economische Ontwikkeling (COTED) is het regionaal toezichthoudend en beleidsmakend orgaan verantwoordelijk voor de ontwikkeling en implementatie van het mededingingsbeleid en de mededingingsregels en consumentenbescherming in de CSME.

De Commissie rapporteert aan de COTED over het verwezenlijken van het mededingingsbeleid, de mededingingsregels en de consumentenbescherming binnen het kader van Hoofdstuk Acht van het Herziene Verdrag, ten aanzien van hun bijdrage aan de effectiviteit van het functioneren van de CSME en met betrekking tot het verwezenlijken van de doelstellingen van economische integratie. In dit verband moet de Commissie toezicht houden op en uitvoering geven aan de constante herziening en evaluatie van de maatregelen uiteengezet in het Verdrag of overeengekomen bij besluit van de COTED, en verslag uitbrengen aan de COTED over onder andere:

- de vorderingen met betrekking tot de voorbereiding van een nieuw beleid of hervorming van het bestaande beleid;
- maatregelen getroffen door Lidstaten voor het implementeren van wetten en regelingen;
- ontwikkeling in de Lidstaten van de institutionele capaciteit voor het verlenen van diensten aan producenten, verkopers en consumenten en voor regelgeving en handhaving van beschermende maatregelen;

- het doen van aanbevelingen inzake vormen van interventie welke de efficiëntie van de werking van markten binnen de CSME zullen bevorderen alsook de effectiviteit van het beleid inzake de mededinging en consumentenbescherming in het bijzonder.

Contactgegevens
CARICOM-Commissie voor de Mededinging:

Hendrikstraat 69
Paramaribo
Suriname
Tel: +(597) 531 818
Fax: +(597) 530 639

CARICOM-COMMISSIE VOOR DE MEDEDINGING:
BOUWEN AAN CONCURRERENDE MARKTEN

C S M E
CARICOM-INTERNE MARKTEN ECONOMIE
N O T I T I E S

Uitgegeven met de hulp van het
United Nations Development Programme (UNDP)
door het: CARICOM-Secretariat, CSME-Unit
6th Floor
Tom Adams Financial Centre
Church Village
Bridgetown Barbados
Tel.: + 1-246-429-6064

Redacteur:
W. Salas Hamilton

Inhoud Materiaal:
Ivor Carryl

Redactioneel:
Desiree Field-Ridley, Barbara Lee,
Elma Gene Isaac, Sandra Granger,
Lenox Forte, Leela Ramoutar

Ontwerp Layout:
Communication Alternatives Limited
(Trinidad en Tobago)

Drukker:
Zenith Services Limited
(Trinidad en Tobago)
©Secretariaat Caribische Gemeenschap 2008

ISBN:

CARICOM

Een publicatie van
Caribbean Community (CARICOM)
Secretariat
P.O. Box 10827 Turkeyen
Greater Georgetown Guyana
Tel: (592) 222-0001-75
Fax: (592) 222-0171
E-mail: carisec3@caricom.org
Website: www.caricom.org